

PUBLIE LE - 3 AVR. 2026

CREDIT MUNICIPAL DE ROUEN
CONSEIL D'ORIENTATION ET DE SURVEILLANCE
SEANCE DU 12 MARS 2026

**2.1 – APPROBATION DU RAPPORT
D'ACTIVITÉ 2024 ET QUITUS DE
GESTION**

Rapporteur : M. Nadim Abou-Kandil

Mesdames, Messieurs,

Dans le cadre de la clôture des comptes 2024, l'activité de l'année fait l'objet d'un rapport qui est présenté par le directeur général, préalablement à la présentation des comptes. Le directeur général intérimaire, nommé dans les conditions définies par la délibération 3.1 du COS du 05/01/2026, en l'absence du directeur général, présente le rapport d'activité 2024, joint à la présente délibération.

Le Conseil d'Orientation et de Surveillance est invité à se prononcer sur le rapport d'activité 2024 et à donner quitus au directeur général par intérim pour sa gestion.

Pour : 6
Contre : 0
Abstention : 0

Fait à Rouen, le 12 mars 2026.

Le Vice-Président
du Conseil d'Orientation et de Surveillance



Matthieu de Montchalin

Le directeur général intérimaire



Nadim Abou-Kandil

Pour extrait conforme

**Etablissement de gestion extinctive
de la caisse municipale de Rouen**

-

Rapport d'activité 2024

Sommaire

1- Faits marquants de l'exercice 2024	3
2- Evènements importants survenus depuis la clôture de l'exercice 2024	4
3- Contentieux	4
4- Gestion extinctive	6
4-1 Résultats financiers	6
4-2 Section de fonctionnement	7
Dépenses d'exploitation	7
Masse salariale	7
Achats et prestations	7
Dotation aux amortissements et provisions générales	7
Dépréciations pour créances douteuses	8
Résultat exceptionnel	8
Impôt sur les sociétés	9
Recettes d'exploitation	9
Activité gage et placements	9
Locations	9
Autres produits	10
Fonds pour risques bancaires généraux (FRBG)	10
4-2 Section de dotation	10
4-3 Autres informations	11
Liquidités et créances sur les établissements de crédit	11
Dettes envers les établissements de crédit	12
Opérations avec la clientèle et autres passifs	12
Provisions	12
Délai de règlements clients et fournisseurs	12

1-Faits marquants de l'exercice 2024

L'exercice 2024 de l'établissement de gestion extinctive de la caisse municipale de Rouen (EGECMR) a été marqué par les évènements suivants :

- La poursuite du processus de gestion extinctive en vue de la fin d'activité et de la dissolution de l'établissement, dans la continuité de l'année 2023 et consécutivement aux décisions prises en 2022 ;
- Le retrait de l'agrément bancaire à l'EGECMR par courrier de la banque centrale européenne le 3 avril 2024 ;
- La continuité de la mise en œuvre, depuis 2023, de la convention tripartite entre la Ville de Rouen, le Crédit municipal de Rouen et le Crédit municipal de Nantes permettant pour rappel la poursuite de l'activité de prêts sur gage à Rouen et autorisant l'ouverture d'une agence du Crédit municipal de Nantes dans les locaux du Crédit municipal de Rouen ;
- Le versement au titre de 2024 d'une subvention d'équilibre de l'EGECMR au crédit municipal de Nantes d'un montant total estimé de 115 000 € dans le cadre de la convention précédemment citée. Après clôture de l'exercice 2024 du Crédit municipal de Nantes et calcul au réel en comptabilité analytique, cette subvention a été diminuée à 106 500 € (ajustement sur le solde versé en 2025) ;
- La vente de l'immeuble du Havre rendue effective par acte de vente du 15/05/2024, pour un prix de 700 000 €, conformément au compromis signé en 2023 ;
- La fin de l'activité de prêts sur gage portée directement par le Crédit municipal de Rouen. Il ne demeure en 2024 qu'une activité très résiduelle, consistant à la clôture des contrats passés avec les clients et à leur réorientation le cas échéant vers le Crédit municipal de Nantes et à régler aux clients les quelques bonis restants à leur verser ;
- Les différents mouvements de personnel sur le poste de directeur général sur cette année 2024 : Jean-François Pilet en second dirigeant effectif sur le premier semestre, puis Peter Havot à compter du 1/07/24, puis L Daupley à compter de sa réintégration le 15-10-2024 suite au jugement du 17 juillet 2024. M. Daupley a été suspendu de ses fonctions [REDACTED] à compter du 18 octobre et n'a donc travaillé que 3 jours en 2024. Peter Havot a occupé un poste de directeur général adjoint entre le 15/10 et le 31/12, date de sa fin de contrat.

2- Evènements importants survenus depuis la clôture de l'exercice 2024

- En lien avec l'extinction progressive de l'activité de l'EGECMR, il n'existe plus d'autres postes permanents en dehors de celui de directeur général. La gestion quotidienne de l'établissement est désormais assurée par des vacataires en charge de la gestion administrative résiduelle de l'établissement (paiement des factures, gestion de la paye), en lien avec la comptable publique de l'établissement Mme Luthringer. Un 3^e vacataire gère les sujets liés aux précontentieux et contentieux et la situation RH de Mr Daupley.
- La clôture des comptes 2024 a été confiée conformément à la délibération du COS du 27/06/2025 à un cabinet comptable. Après consultation c'est le cabinet Talenz Alteis qui a été sélectionné. Ce dernier a produit les états (bilans et compte de résultat) qui sont présentés dans le cadre de la clôture de ces comptes 2024.

3- Contentieux

Le volet contentieux de l'EGECMR a connu plusieurs évolutions importantes en 2024, comme évoqué précédemment.

Le directeur général a déposé en 2022 un recours devant le tribunal administratif de Rouen pour demander l'annulation de son licenciement. Le TA a rendu son jugement le 17 juillet 2024 donnant raison pour certains points à l'EGECMR et pour d'autres à L. Daupley. Si la requalification par l'EGECMR du contrat sur la base de l'article 47 a été validée, la requalification en CDD ne l'a pas été et le licenciement pour refus de modification substantielle du contrat a été annulé. Ainsi, l'EGECMR a été amené à réintégrer Mr Daupley, avec reconstitution de sa carrière, ce qui a été réalisé le 15 octobre 2024.

Mr Daupley a déposé depuis 2021 plus d'une dizaine de recours contre l'EGECMR dont la plupart sont encore pendants. Dernièrement, la cour d'appel de Douai a confirmé le jugement du TA de Rouen, rejetant la plainte pour harcèlement moral de Mr Daupley à l'encontre de son employeur et le statut de lanceur d'alerte ;

Une nouvelle provision de 140 000 € a été dotée sur l'exercice 2022 au titre des sommes requises. Cette provision est maintenue au 31/12/2024, afin de couvrir le risque afférent.

Toutefois au vu du nombre important de procédures actuellement pendantes devant le tribunal administratif de Rouen, d'éventuelles indemnités de retards à régler et de la complexité des recours, le montant de 140 000 € reste incertain et reflète notre meilleure estimation à ce jour.

Les incidences financières des procédures pourraient être significativement différentes de l'estimation faite à ce jour.

4- Gestion extinctive

4-1 Résultats financiers

COMPTE DE RESULTAT PUBLIABLE (EUROS)

	CODE POSTE	Exercice 2024	Exercice 2023
Intérêts et produits assimilés	500	640 €	135 343 €
Intérêts et charges assimilées	505	- 3 458 €	-4 705 €
Produits sur opérations de crédit-bail et assimilées	510	- €	- €
Charges sur opérations de crédit-bail et assimilées	515	- €	- €
Produits sur opérations de location simple	520	6 582 €	21 976 €
Charges sur opérations de location simple	525	- 30 647 €	-45 083 €
Revenus des titres à revenu variable	530	- €	- €
Commissions (produits)	540	- €	- €
Commissions (charges)	545	- €	- €
Gains ou pertes sur opérations des portefeuilles de négociation	550	- €	- €
Gains ou pertes sur opérations des portefeuilles de placement et assimilés	555	- €	- €
Autres produits d'exploitations bancaire	560	109 182 €	74 439 €
Autres charges d'exploitations bancaire	565	- €	- €
PRODUIT NET BANCAIRE	600	82 299 €	181 969 €
Charges générales d'exploitation	605	- 332 629 €	-307 411 €
Dotations aux amortissements et aux dépréciations sur immobilisations incorporelles et corporelles	610	44 091 €	-102 842 €
RESULTAT BRUT D'EXPLOITATION	620	- 206 239 €	-228 284 €
Coût du risque	625	7 599 €	25 456 €
RESULTAT D'EXPLOITATION	630	- 198 640 €	-202 828 €
Gains ou pertes sur actifs immobilisés	640	- 78 234 €	-1 637 €
RESULTAT COURANT AVANT IMPÔT	650	- 276 874 €	-204 465 €
Résultat exceptionnel	655	- 125 178 €	-250 578 €
Impôts sur les bénéfices	660	- €	- €
Dotations/reprises de FRBG et provisions réglementées	665	- €	86 222 €
RESULTAT NET	690	- 402 051 €	-368 822 €

De manière prévisible dans un contexte de fin d'activité, le produit net bancaire (PNB) est encore plus faible sur 2024 que sur les exercices précédents. La fin de commercialisation des prêts sur gages fait presque disparaître les intérêts (passage de 135 k€ à 640 € sur 2024), ainsi que les produits annexes (pénalités de retard, frais divers...). Des comptes à termes ont généré 103 k€ de produits en 2024.

4-2 Section de fonctionnement

Dépenses d'exploitation

Au 31/12 => :	2024	2023
Achats et prestations	157	176
Masse salariale	186	118
Impôts et taxes	18	14
Charges récupérées	-1	1
Divers	-27	-
Total	333	307

La rubrique divers comprend les reprises de provisions et annulation de factures non parvenues suivantes :

- la provision retraite de 2012 pour 6K€,
- les FNP des créanciers du Havre antérieurs à 2023, soit 21K€

Masse salariale

En 2024, la masse salariale est en augmentation (186 k€ contre 118 k€ en 2023) à la suite de la réintégration de Monsieur Daupley à son poste de Directeur général. Par ailleurs, l'augmentation est également due au fait que M. Jean-François Pilet, du crédit municipal de Nantes, ait dû occuper le poste de deuxième dirigeant effectif pour assurer la continuité de l'activité, en plus de deux agents administratifs, M. Havot et M. Delahaye, partis de l'établissement depuis. M. Havot est devenu directeur général adjoint à l'automne 2024 avant de quitter son poste en décembre de cette même année.

Achats et prestations

Les achats et prestations concernant avant tout la gestion quotidienne de l'établissement. Au vu du contexte d'extinction progressive de l'activité, ils sont logiquement à la baisse en 2024

Dotation aux amortissements et provisions générales

	2024	2023
Amortissements	24	48
Dépréciations	0	55
Reprise de provisions et dépréciations	-68	0
Total	-44	103

Les reprises de provisions et dépréciations concernent :

- l'immeuble du Havre pour 52K€, suite à sa cession le 15 mai 2024,
- le matériel de Rouen, Caen et du Havre pour 16K€, suite à leur mise au rebut

Dépréciations pour créances douteuses

Au 31/12 => :	2024	2023
Créance de trésorerie - Prêt sur Gage	-	60
TOTAL BRUT => :	-	60
dont créances Douteux - capital	-	41
dont créances Douteux - intérêts	-	13
dont créances litigieuses	-	6
dont créances compromises	-	0
Dépréciation des créances Douteuses capital	-	0
Dépréciation des créances Douteuses intérêts	-	-13
Dépréciation des créances litigieuses	-	0
Dépréciation des créances compromises	-	0
TOTAL NET des Prêts à la Clientèle => :	-	47

	2024	2023
Créances douteuses capital	-	41
Créances douteuses intérêts	-	13

Les prêts sur gages figurent au bilan pour leur valeur nominale. Ils sont accordés aux particuliers, selon l'estimation du bien qu'ils déposent en nantissement. Les contrats sont d'une durée de 6 mois et leur remboursement peut s'effectuer à tout moment.

Le commissaire-priseur lié par contrat avec le Crédit Municipal de Rouen est responsable de ses appréciations et assume les pertes éventuelles qui pourraient être constatées à l'occasion des ventes aux enchères judiciaires.

Les créances douteuses sont constituées de l'ensemble des encours échus et non échus, garantis ou non, dus par les débiteurs dont un engagement au moins présente un risque de crédit avéré. Un risque de crédit est avéré dès qu'il est probable que l'établissement ne percevra pas tout ou partie des sommes dues au titre des engagements souscrits par la contrepartie, indépendamment de l'existence de garantie, de recours ou de caution. L'octroi de prêt sur gage ayant été arrêté au 31/12/2022, l'intégralité de ces créances auraient dû l'être remboursées au 1^{er} semestre 2023. Les créances restant au 31/12/2023 ont donc toutes six mois de retard ou plus et sont à ce titre toutes considérées comme douteuses.

Conformément à la décision du Conseil d'Orientation et de Surveillance du 6 juin 2024, l'ensemble de ces contrats a été soit remboursé, soit transféré au Crédit Municipal de Nantes, aucune dépréciation n'a été constatée sur l'exercice.

Résultat exceptionnel

Au 31/12 et en K€ => :	2024	2023
Produits exceptionnels	31	6
Charges exceptionnels	156	257
Résultat exceptionnel =>	-125	-251

La charge exceptionnelle enregistrée sur l'exercice se compose, d'une part, du versement de 49 K€ à Monsieur Daupley, en exécution d'un jugement du tribunal administratif du 17 juillet 2024, et d'autre part, du versement d'un acompte de 80 K€ au titre de la participation financière prévue dans la convention tripartite conclue entre la Ville de Rouen, le Crédit Municipal de Rouen et celui de Nantes. À cela s'ajoute la constitution d'une provision de 26 K€, correspondant au solde de cette participation, dont le versement est prévu en 2025.

Le produit exceptionnel, quant à lui, résulte de la reprise de la provision de 26 K€ liée au solde de la participation financière de 2023. Il inclut également un montant de 5 K€, correspondant aux dépôts de garantie non restitués et aux retenues de garantie conservées à l'occasion de la cession de l'immeuble du Havre.

Impôt sur les sociétés

	2024	2023
Résultat fiscal	-402	-369
Impôt sur les sociétés	0	0

L'exercice 2024 faisant apparaître un résultat négatif, l'EGECMR n'est donc pas redevable de l'impôt sur les sociétés.

Recettes d'exploitation

Activité gage et placements

Au 31/12 => :	2024	2023
Droits sur adjudications	5	15
Produits liés à l'activité de Prêt sur Gage	1	23
Intérêts des fonds placés	103	36
Total	109	74

Les comptes à terme souscrits en 2024 ont généré 103 K€ d'intérêts. En revanche les produits liés à l'activité de prêt sur gage ont presque entièrement disparu, du fait de l'arrêt de l'activité à destination des usagers.

Locations

Au 31/12 => :	2024	2023
Appartements LH	2	10
Parkings rouen	2	2
DAB	2	10
Total	7	22

En 2022, les revenus liés à la location du DAB du Havre n'avaient pas été constatés. Ils n'ont été réglés qu'en 2023. En 2024, les revenus concernant la location DAB de 2024 n'ont pas été encaissés. Une facture à établir a été comptabilisée au 31/12/2024.

À la suite de la vente de l'immeuble du Havre le 15 mai 2024, il n'y a plus d'encaissement de loyer pour l'appartement. Ne reste, au 31/12/2024, que les 2 places de parking situées à Rouen.

Autres produits

La fin d'octroi des prêts sur gage au 31/12/2022 limite fortement les intérêts perçus sur 2024, 0,6 k€ en 2024 contre 135 k€ en 2023.

Fonds pour risques bancaires généraux (FRBG)

	2022	2023	Augmentation	Diminution	2024
FRBG	86	-	-	-	-

L'EGECMR a constitué un FRBG conformément à la réglementation bancaire (CRB 90-02 du 23 février 1990) afin de se couvrir du risque lié à la forte volatilité des cours de l'or. Au 31/12/2022 cette provision atteignait 86 K€.

Le solde de 86 K€ a été repris sur l'exercice 2023, le niveau d'encours ne justifiant plus le maintien d'une telle provision. Pour l'exercice 2024, aucune provision n'a été jugée nécessaire, l'activité étant en phase d'extinction.

4-2 Section de dotation

La section de dotation est composée à l'actif des immobilisations (corporelles, incorporelles, financières) et au passif des capitaux propres de l'établissement (dotation initiale, excédents capitalisés, bonis prescrits).

Les caisses automatiques ont été mises au rebut sur l'exercice 2024.

Articles	Libellés	Actif brut	Amortissements	Actif net
203	Logiciels	37 981,86	34 981,85	3 000,01
210	Terrains	1 603,95	-	1 603,95
212	Constructions	638 540,73	200 040,93	438 499,80
214	Matériel informatique	74 705,65	47 140,28	27 565,37
216	Autres immobilisations corporelles	991 190,01	641 068,84	350 121,17
230	Immobilisations en cours	-	-	-
261	Titres de participation	1 100,00	-	1 100,00

IMMOBILISATIONS BRUTES				
Au 31/12 et en K€ => :	2023	Acquisitions	Diminutions	2024
Logiciels	38	-	-	38
Terrains	2	-	-	2
Constructions	246	-	200	46
Agencements installations	887	-	426	461
Matériel informatique	75	-	41	34
Mobilier de bureau	45	-	-	45
Titre de participation	1	-	1	0
TOTAL =>	1 293	0	668	625

Amortissements				
Au 31/12 et en K€ => :	2023	Augmentations	Diminutions	2024
Logiciels	35	3	0	38
Terrains				0
Constructions	105	9	69	46
Agencements installations	565	17	163	417
Matériel informatique	47	4	18	33
Mobilier de bureau	45			45
Titre de participation				
TOTAL =>	797	33	249	579

VNC				
Au 31/12 et en K€ => :	2023	Augmentations	Diminutions	2024
Logiciels	3	-3	0	0
Terrains	2	0	0	2
Constructions	141	-9	131	0
Agencements installations	322	-17	263	44
Matériel informatique	28	-4	23	1
Mobilier de bureau	0	0	0	0
Titre de participation	1	0	1	0
TOTAL =>	496	-33	419	46

4-3 Autres informations

Liquidités et créances sur les établissements de crédit

Au 31/12 et en K€ => :	2024	2023
Espèces en caisse	-	39
Comptes courants	1 427	368
Comptes à terme et prêts interbancaires < 1 an	1 781	2 500
Comptes à terme et prêts interbancaires > 1 an	-	-
ICNE sur Placements	23	38
TOTAL = > :	3 231	2 945

Les fonds récupérés du fait de la fin d'octroi des prêts sur gages ont été placés sur des comptes à termes. Une partie de cet argent placé a été réintégré sur le compte courant de l'EGECMR.

Dettes envers les établissements de crédit

Au 31/12 et en K€ => :	- d'1 an	1 à 5 ans	Ensemble
CIC	71	200	271
Crédit Agricole	30	0	30
TOTAL =>	101	200	301

Opérations avec la clientèle et autres passifs

Au 31/12 et en K€ => :	2024	2023
Bonis à régler	22	95

La majorité des bonis à régler a été régularisée au cours de l'exercice 2024.

Au 31/12 => :	2024	2023
Indemnisation Clients volés	33	36
Cautionnements	0	18
Charges à payer	6	34
Facture non parvenues	58	121
Autres créiteurs	32	37
Total	131	246

Provisions

Au 31/12 et en K€ =>	2023	Augmentation	Diminution	2024
Provisions risques et charges	140	-	-	140
Provision retraite non titulaire	6	-	-	0
Total	146	-	-	140

Le Directeur Général de l'EGECMR a déposé plusieurs recours devant le Tribunal Administratif pour s'opposer à son licenciement, ses suspensions, sa sanction... Une nouvelle provision de 140 000 € a été dotée sur l'exercice 2022 au titre des sommes requises. Cette provision est maintenue au 31/12/2024, afin de couvrir le risque afférent.

Toutefois au vu du nombre important de procédures actuellement pendantes devant le tribunal administratif de Rouen, d'éventuelles indemnités de retards à régler et de la complexité des recours, le montant de 140 000 € reste incertain et reflète notre meilleure estimation à ce jour.

Les incidences financières des procédures pourraient être significativement différentes de l'estimation faite à ce jour.

Une provision de 5 810,80 € avait été constituée en 2012 au titre des charges de retraite liées à la validation des services des agents non titulaires après leur titularisation. Cette provision a été reprise, dans la mesure où l'EGECMR ne titularisera pas d'agents à l'avenir.

Délai de règlements clients et fournisseurs

Au 31/12/2024, il n'y a plus de créances clients donc la question des règlements clients est sans objet.

Au sujet des dettes fournisseurs au 31/12/2024, ces dernières s'élèvent à 6 k€. Aujourd'hui ces dettes ont toutes été réglées dans un délai inférieur aux trente jours réglementaires.